**Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов**

**11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов**

**11.7.1 Средняя доля застроенной городской территории, относящейся к открытым для всех общественным местам, с указанием доступности в разбивке по полу, возрасту, и инвалидности**

**Институциональная информация**

Организация(и)

Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

**Концепции и определения**

Определение:

Средняя доля застроенной площади городов, которая является открытым пространством для всеобщего пользования для всех.

«Застроенная городская территория» города определяется как прилегающая территория, занимаемая зданиями и другими непроницаемыми поверхностями, включая городские свободные районы внутри и вокруг них, но исключая сельские районы за пределами городской окраины. «Население» города определяется как совокупность населения в совокупности административных районов, которые вместе охватывают «застроенную площадь» этого «города» в том году, когда проводятся измерения.

Обоснование:

Показатель содержит информацию о количестве открытых общественных мест в городе. В городах, где улучшают и поддерживают использование общественных мест, включая улицы, укрепляется сплоченность сообщества, гражданское самосознание и качество жизни. Доступ к открытым общественным местам не только улучшает качество жизни: но и является первым шагом к расширению прав и возможностей граждан и большему доступу к институциональным и политическим пространствам.

Города функционируют эффективно, на справедливой и устойчивой основе, только когда частные и общественные места поддерживают неразрывную связь, чтобы улучшить друг друга. В оптимальных условиях их нужно охранять и проектировать до урбанизации для обеспечения упорядоченного расширения городов. В существующих городах необходимо пересмотреть и увеличить долю общественных мест, чтобы сделать их более эффективными, процветающими и экологически устойчивыми. А также необходимо достаточное количество общественных мест. Неконтролируемая быстрая урбанизация создает беспорядочный характер расселения с опасно низкими долями общественного пространства. Во многих городах развитых стран также наблюдается резкое сокращение количества общественных мест.

Дорожная сеть – это комплексная сеть, которая связывает города вместе. Она систематизирует географическое пространство городов и включает их как рынки труда и как местное политическое пространство.

Городам, удобным для передвижения и благоприятным для проезда, необходима тесно связанная сеть путей и улиц вокруг небольших проницаемых районов. Тесно связанная сеть путей и улиц, предоставляющая многочисленные маршруты к многим местам назначения, способствует тому, что пешие и велосипедные прогулки будут разнообразными и увлекательными. Это имеет очевидное значение, для того чтобы сделать города более энергоэффективными.

общественные места в городах способствуют достижению других целей Цели 11 и имеют положительные последствия для различных целей устойчивого развития. Значительно общественные пространства увеличивают социальную сплоченность, сети и обмен людьми.

Адекватные общественные места в городах способствуют решению других задач Цели 11 и имеют положительное влияние на различные ЦУР. В частности, общественные места укрепляют социальную сплоченность, связи и человеческий обмен.

Основные понятия:

Метод оценки площади общественных мест основан на трех шагах: а) пространственный анализ для обозначения пределов застроенной городской территории; b) оценка общего количества открытых общественных мест и; c) оценка общей площади, выделенной для улиц.

1. Пространственный анализ для обозначения пределов застроенной территории. Определить пределы застроенной территории городской агломерации и рассчитать общую площадь (кв.км). На местном уровне необходимо получить карты землепользования и перечни для того чтобы определить общественные места, и если возможно, дополнить это работой на местах.
2. Расчет общей площади открытых общественных мест. Составить карту и рассчитать общую площадь открытых общественных мест в пределах установленных городских границ, основанных на застроенной территории. Перечень открытых общественных мест переводится в цифровой формат и направляется с использованием программного обеспечения ГИС, для того чтобы можно было произвести расчеты площади. Общее количество открытых общественных мест делится на общую площадь городской застройки, для того чтобы получить долю земли, выделенной для общественных мест.
3. Оценка земли, выделенной для улиц. Расчет общей площади, выделенной для улиц, основан на методах выборки с случайной выборкой 10 гектаров, выбранных из полного перечня всех гектаров, которые образуют город, используя определение «застроенная территория», указанное выше.

Комментарии и ограничения:

Города значительно различаются по размеру, истории, моделям развития, проектированию, облику и отношению граждан к общественным местам. Оценка количества общественных мест в городе – это лишь одна часть оценки того, действительно ли жители пользуются пространством.

Пробелы в доступных на настоящий момент данных для мониторинга Задачи 11.7 вместе с некоторыми рекомендациями относительно будущих возможностей для устранения данных пробелов представлены ниже. Так как показатель является новым и инновационным, наличие данных может быть недостаточным. Во многих городах нет перечня общественных мест или есть тот, который не является актуальным. Необходимо приложить усилия, чтобы расширить доступ к данным в развивающихся странах. ООН-Хабитат разработала инструменты, программы и руководства, чтобы оказать помощь городам в оценке и более широком распространении общественных мест в городах. В некоторых городах в развивающихся странах недостаточно официально признанных общественных мест, поддерживаемых государством. Такие инновационные инструменты, как спутниковые снимки и составление карт на уровне общин могут способствовать выявлению открытых мест общественного пользования.

Показатель подсчитывает количество открытых мест общественного пользования в городах, но не отражает качество пространства, что может препятствовать его надлежащему использованию. Однако существование открытого пространства и гарантия общественного использования являются предпосылкой, которая позволит городским властям и другим заинтересованным сторонам и дальше улучшать качество пространства и расширять его использование.

**Методология**

Метод расчета

Выборка основана на последовательности координат Холтона, которая в случае повторения всегда выбирает те же значения.

Локации определяются как ряд городских кварталов, окруженных улицами и граничащие с медианами всех кварталов, которые пересекаются со случайно выбранным кругом в 10 гектаров. Квартал считается застроенным, если более половины квартала застроено.

Затем доля земли на улицах в локации рассчитывается как соотношение площади локации на улицах и бульварах и общей застроенной площади локации.

Затем доля земли, занятой улицами, в локации рассчитывается как соотношение площади локации, занимаемой улицами и бульварами, и общей застроенной площади локации.

Средняя доля земли на улицах в том или ином городе рассчитывается путем выборки все большего количества локаций до тех пор, пока разница между долями земли на улицах не опустится ниже согласованного значения. Используя данное правило остановки, становится возможным получить статистически надежное среднее значение.

Доля застроенной городской территории, которая является открытым местом общественного пользования (%)

= (Общая площадь открытого общественного пространства + общая площадь территории, выделенной для улиц) / (Общая площадь застроенной территории городской агломерации)

**Дезагрегация**

Дезагрегация по местоположению (внутригородская)

* Дезагрегация по качествам открытого общественного пространства (безопасность, открытость, доступность, экологичность)
* Используя качественные данные, которые связывают с общественными местами, будет возможно дезагрегировать информацию по доле застроенной территории, которая является безопасным пространством общественного пользования Доля застроенной территории, которая является открытым экологически чистым пространством общественного пользования
* Доля застроенной территории, которая является общедоступным открытым пространством общественного пользования, особенно для инвалидов

Обработка отсутствующих значений:

* *На уровне страны*

Как ожидается, все страны будут предоставлять полный отчет по данному показателю, более последовательно проводя несколько технических практикумов, на которых будут представлены методическое руководство и инструменты. В большинстве случаев отсутствующие значения будут доступны, для того чтобы отразить неизмеримость показателя для города. Однако из-за того, что национальные статистические агентства будут сообщать национальные показатели по выборке городов, мы ожидаем, что с годами на уровне страны отсутствующих значений будет меньше. Общемировые показатели будут основаны на оценках, которые сообщили на уровне страны.

* *На региональном и глобальном уровнях*

Многим городам не хватает четкого протокола или стандартного руководства по тому, как они могут оценивать общественные места, не говоря уже о существующем перечне или осведомленности государственных учреждений, связанных с общественными местами (например, в городах могут быть как городские, так и национальные парки). Карты Google могут иметь лучший перечень городских общественных мест, чем сам город. Как ожидается, данные различия в осведомленности создадут некоторые несоответствия в докладах.

Региональные показатели:

Региональные и глобальные оценки будут основаны на национальных показателях с соответствующим уровнем дезагрегации. Специальные инструменты будут разработаны и согласованы с местными и международными заинтересованными сторонами. Системы обеспечения качества использования инструментов, анализ и отчет будут применены на региональном и глобальном уровнях, для того чтобы обеспечить единые стандарты и универсально применяемые определения.

Источники расхождений:

Применение предложенной методологии ко всей планете, где находятся разные города, будет сложной задачей, но существуют некоторые основные принципы, которые могут использоваться в городах, для того чтобы оценивать общественные места. В городах могут составлять перечень диапазона пространств: от природных зон до небольших соседских парков, принадлежащих разным правительственным учреждениям. Например, в некоторых городах кладбища являются общедоступными местами, находящимися под руководством городского департамента парков и зон отдыха. Команда будет работать над базовым методическим руководством и инструментами, которые дадут возможность национальным статистическим учреждениям применять данные методы с использованием стандартов и определить и собрать информацию по перечню мест, которая будет использована для отчета по данному показателю для всех городов.

Источники данных

Описание

Спутниковые снимки (открытые источники), правовые документы, в которых указаны принадлежащие государству земли, карты на уровне общин являются главными источниками данных.

Для оценки общей площади застроенной территории. Спутниковые снимки: использовать существующие уровни спутниковых снимков, начиная с открытых источников таких, как Google Earth и Геологическая Служба США/снимки спутника Лэндсат НАСА и заканчивая более сложными и имеющими более высокое разрешение наборами данных о земном покрове. Снимки должны быть проанализированы за ближайший год, за который имеются данные.

Для перечня открытых общественных мест. Информация может быть получена из правовых документов, в которых указаны принадлежащие государству земли, и четко определенных планов землепользования. В некоторых случаях, когда данной информации недостаточно, она является неполной или устаревшей, открытые источники, информаторы в городе и карты на уровне общин, которые все больше признаются как надежные источники информации, могут быть приемлемой альтернативой.

Доля земли в открытых общественных местах не может быть получена непосредственно от использования спутниковых снимков высокого разрешения, так как невозможно определить принадлежность или использование открытых пространств, используя дистанционное картографирование. Однако необходимо, чтобы в дополнительных метаданных, которые помогают описать структуры землепользования в локации, было определено, какие земли находятся в общественном пользовании, а какие нет.

Процесс сбора:

Как ожидается, инвестиции в улучшение сбора данных и мониторинг на уровне страны будут стимулировать правительства улучшать мониторинг общественных мест в городах, а также предлагать больше возможностей взаимодействовать с многочисленными заинтересованными сторонами в сборе данных и анализе и в достижении лучшей осведомленности о сильных и слабых сторонах существующей политики управления общественными местами и практики. Это обеспечит то, что сопоставимые на международном уровне данные для глобального мониторинга со временем улучшатся относительно качества и своевременности отчета. При необходимости на стадии расчета глобальных и региональных оценок для данного показателя будет использоваться соответствующая система пересчета на численность населения. Это будет предусматривать принятие во внимание поправок, где определения, связанные с общественными местами, различаются.

**Доступность данных**

Описание:

Данные по данному показателю уже имеются по 200 городам, которые являются частью Инициативы ООН-Хабитат в интересах процветания городов. Еще больше городов присоединяется к данной инициативе, и поэтому ожидается, что к концу 2016 года будут доступны данные по более чем 300 городам. Показатель относится ко второй категории (Tier 2), и поэтому в первый год больше работы будет затрачено на усовершенствование методологии и обеспечение технической поддержки национальным статистическим учреждениям, чтобы укрепить потенциал для сбора, анализа и отчета по данному показателю**.**

Временные ряды:

Доступные временные ряды осуществляются на городском и национальном уровнях для выбранных стран.

**Календарь**

Сбор данных

Мониторинг показателя может повторяться с регулярным интервалом в 5 лет с учетом трех точек отчетности до 2030 года. Мониторинг с интервалом в 5 лет позволит городам определить, значительно ли возрастает со временем доля открытого общественного пространства на застроенной территории города, а также получить доли мирового городского населения, живущего в городах, где открытое общественное пространство находится ниже приемлемого минимума.

Выпуск данных

Каждые 5 лет, примерно в апреле.

**Поставщики данных**

Название

ООН-Хабитат

Описание

ООН-Хабитат будет играть ведущую роль в представлении докладов на глобальном уровне и будет предпринимать усилия по непосредственной работе с национальными статистическими агентствами для отчета на уровне страны. ООН-Хабитат и другие партнеры, включая другие частные и региональные комиссии будут руководить усилиями по укреплению национального потенциала по наблюдению и отчету по данному показателю.

**Составители данных**

ООН-Хабитат

**Ссылки**

URL:

http://unhabitat.org/urban-knowledge/global-urban-observatory-guo/

Ссылки:

Axon Johnson Foundation, Public Spaces and Place making, Future of Places, http://futureofplaces.com/

UN-Habitat (2013) Streets as Public Spaces and Drivers of Urban Prosperity, Nairobi

UN-Habitat (2014) Methodology for Measuring Street Connectivity Index

UN-Habitat (2015) Spatial Capital of Saudi Arabian Cities, Street Connectivity as part of City Prosperity Initiative

**Связанные показатели**

3.9.1 Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха

6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности

6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой

6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод

7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии

11.1.1 Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях

11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

11.3.1 Соотношение темпов застройки и темпов роста населения

11.5.1 Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек

11.6.1 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов

11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения)

11.7.2 Доля лиц, подвергшихся физическим или сексуальным домогательствам, в разбивке по полу, возрасту, признаку инвалидности и месту происшествия за последние 12 месяцев

15.1.2 Доля важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем